

主动公开

上海市黄浦区人民政府办公室文件

黄府办发〔2024〕11号

黄浦区人民政府办公室关于印发《黄浦区粮食安全中长期规划（2024—2035年）》的通知

区政府各委、办、局，各街道办事处：

经区政府同意，现将《黄浦区粮食安全中长期规划（2024—2035年）》印发给你们，请认真按照执行。

特此通知。

上海市黄浦区人民政府办公室

2024年12月16日



黄浦区粮食安全中长期规划（2024—2035 年）

为深入贯彻总体国家安全观要求，构建黄浦区更高层次、更高质量、更可持续的粮食安全体系，根据《中华人民共和国粮食安全保障法》《上海市黄浦区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》等文件精神，紧扣黄浦区发展实际，制定本规划。

一、总体要求和发展目标

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚决贯彻落实习近平总书记关于国家粮食安全的重要论述，践行国家安全观和国家粮食安全战略，切实扛稳保障粮食安全的政治责任，加强政府宏观调控和监管服务，深化跨部门联动协同机制，强化跨区域沟通协作，注重发挥市场主体作用，着力提升防范化解重大风险挑战能力，牢牢把握粮食安全主动权，推动粮食安全工作高质量发展，不断完善粮食安全保障体系，为黄浦建成具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市核心引领区提供有力支撑保障。

主要目标是：到 2027 年，基本建成高层次、高质量、高效率、可持续的粮食安全保障体系，形成与粮食产业高质量发展相协调，与社会经济发展相适应的粮食安全支撑保障格局。到 2035 年，全面建成更加健全的粮食安全保障管理体制和粮食运行机制，实现粮食流通体系更加畅通，粮食储备功能、规模、品种、结构更趋合理，

粮食应急保障体系更加完善高效，粮食科技应用更加广泛，爱粮节粮氛围更加浓厚的粮食安全保障目标。

黄浦区粮食安全中长期目标

类别	指标名称	近期目标 (至2027年)	远期目标 (至2035年)	属性
市场 流通	流通领域、帮困供应粮油、企业社会责任储备粮食质量风险监测覆盖率 (按渠道计)	100%	100%	约束性
	涉粮企业粮食安全追溯建设覆盖率	100%	100%	约束性
	每年开展粮油质量抽检次数	9次	≥9次	预期性
	全年发布粮油市场价格监测次数	12次	≥12次	约束性
	粮油市场监测点	6个	≥6个	约束性
储备 体系	社会责任储备规模	成品粮≥700吨， 食用油≥100吨	成品粮≥800吨， 食用油≥110吨	预期性
	生产力社会责任储备规模	100吨	≥150吨	预期性
	应急物流运输能力	≥250吨/天	不低于应急保供能力	约束性
	区级应急网点	≥25个	按照要求及时动态调整	约束性
	每年开展粮食应急培训次数	1次	≥1次	约束性
活动 宣传	每年组织举办粮食安全宣传教育活动 次数	≥2次	≥4次	约束性
	每年组织粮食人才队伍培训次数	≥1次	≥2次	预期性

二、主要任务

(一) 完善安全高效的粮食流通体系

1. 加强粮食市场统计监测。完善粮食市场数字化监测网络，整合优化监测网点数量、布局，综合运用多方式、多渠道获取粮食市场供求动态。及时做好粮食企业纳统工作。按要求开展居民粮油消费调查，密切跟踪重点主副食品价格变动情况，视情况扩充监测种类，扩大监测范围，定期公开发布监测分析周报。提升数据统计分析能力，及时发现趋势性、倾向性、苗头性问题。探索推进智慧监

测基础设施建设，运用大数据、物联网等技术，实现涉粮全流程远程动态监测。

2. 加大粮食流通监管力度。探索优化跨部门执法联动响应和协助机制，不断提高执法人员业务水平和执法效率。定期开展针对重点粮食流通领域的质量风险监测，确保按渠道覆盖率达100%。全方位推动粮食安全信息追溯管理，确保涉粮企业粮食安全追溯建设覆盖率达100%。推进粮食产品各环节追溯二维码应用试点，加强现场引导宣传，不断提升消费者感知度。根据居民饮食结构变化，适时扩充质量监管品类。畅通粮食购销问题反映渠道，及时受理并妥善处理，建立问题台账。

3. 深化优质粮源产销对接。落实粮食收购备案制度。发展粮超对接、粮批对接等直采直供模式并提供配送到家服务，助力黄浦“十分钟社区生活圈”建设。贯彻落实长三角一体化发展国家战略要求，组织区内企业参加长三角区域粮食产销合作洽谈会，扩大粮食产销对接范围和品类。加大“上海好粮油”“中国好粮油”等优质粮油产品评选和宣传力度，开展“好粮油”进社区活动，让优质商品和便民服务直达辖区居民。

4. 优化粮食市场供应体系。保障市场粮油供给充足。持续优化以标准化菜市场为主体，大卖场、菜店、便利店、生鲜超市、智慧菜场和其他互联网模式为补充的社区商业供应体系。鼓励本地老字号开发预制菜、研制新产品等，增加各类优质肉、蛋、奶、水产品、果蔬等食物供给。

5. 加强安全生产监督管理。建立健全安全生产工作制度，强化

安全生产教育宣传，持续开展安全隐患排查，督促涉粮企业加强重大事故隐患专项整治工作，严格落实好企业主体责任。

（二）健全安全完备的粮食储备体系

1. 完善区级动态储备粮工作。严格落实区级动态储备粮管理要求，确保储备粮数量真实、质量良好、储存安全。建立健全动态储备粮采购、储存、检验、轮换等各环节的管理制度，建立相关台账，做到账账相符、账实相符。

2. 夯实粮食社会责任储备。加大对社会责任储备承储企业监管力度，督促企业严格落实库存数量。着力提升社会责任储备支持力度，在承储经费标准、年度工作考核等方面依法依规给予承储企业经费保障和支持。定期审计确保资金使用安全规范。科学分析辖区人口变化情况、居民粮食消费习惯和趋势变化，在保证责任储备规模和质量安全基础上，视情调整企业社会责任储备规模和品类结构。拓展储备合作对象，探索与本市其他大型粮油企业签订社会责任储备协议，确保突发状况下居民对应急粮油的可及性有所提升。发挥黄浦区老字号企业集聚优势，在社会 responsibility 储备中纳入更多主食（速食、即食）品类。

3. 探索生产力储备。根据黄浦区粮食安全发展实际，规划能够快速实现平急转换的生产线，综合考虑企业经营情况、交通便利程度等因素，选取适宜数量的企业进行粮食生产力储备。加大对承储企业的监管力度，确保生产线及粮源渠道稳定可靠，督促生产力储备企业制定粮食应急生产预案，增加转产、紧急生产演练频次。

4. 积极推动联动储备和社会储备。探索与相邻行政区的粮食和

物资储备部门签订联动合作协议，开展应急储备粮联动储备。鼓励有条件的政府机关、学校、医院、大中型企业等单位储存一定数量成品粮。加强“储粮于民”理念宣传，开展一系列黄浦区家庭储备理念宣传和普及活动，倡导家庭和公民个人根据法律规定和实际需求适当进行主食（速食、即食）储备。

（三）夯实安全可靠的应急保障体系

1. 完善粮食应急保障制度。适时修订和优化适合不同场景的粮食专项应急预案，保证粮食市场有效供应，维护市场秩序和社会稳定。完善应急网点进入和退出机制，加强对应急网点培训指导。按要求定期开展粮食安全应急演练，加强应急保障处置流程的宣传和培训，规范应急状态下全区各成员单位处置突发事件的具体流程，提高反应速度和实战能力。

2. 稳步提升应急保障能级。推动大数据、人工智能等新技术与粮食应急保障体系深度融合，提升粮食应急保障信息化、智能化水平，在应急状态下实现粮食应急统一调度、重大信息统一发布、关键指令实时下达、多级组织协同联动、发展趋势科学预判。压实街道粮食应急责任，加强社区、楼宇粮食应急知识宣传，扩充粮食应急基层队伍。完善全区粮食应急物流网络布局，综合考虑黄浦区老旧社区集中的特点，加大无人机、智能快递柜、智慧仓等先进设备的研发和投入力度，优化各级应急物流网络和末端网点资源配置，确保紧急情况下粮油供应“最后一百米”畅通。加大与专业物流企业开展紧密合作力度，充分利用企业物流配送资源，有效提升应急状态下物流配送能级。积极对接国家及本市骨干冷链物流基地，完

善冷链设施，健全冷链分拨配送体系。按照市局要求，做好粮食应急供应网点的数量布局、标准和日常管理，根据城市更新推进情况及时进行网点调整，对网点门店装修、粮油经营服务、增加仓容和信息化建设等应急功能升级方面改造给予支持。探索将电商前置仓、快递网点等纳入应急保供网络，提升区域粮油应急保障能级。

3. 强化粮食应急保障协同。加强与区其他应急保障部门横向联动，重点围绕储备目录共建、舆情监控处理、应急指挥数字化建设等方面深化合作，打造区级粮食应急保障一体化管理体系。探索与本市其他行政区建立应急粮油保障协调合作，建立健全区域间应急粮油合作、互助、补偿等相关机制，实施区域联合和模拟演练，扩展应急粮食来源，不断夯实黄浦区粮食保障基石。贯彻落实长三角一体化发展国家战略，夯实黄浦区对外合作基础，加强与周边其他城市合作对接，鼓励超市卖场、电商平台等与市外粮食企业建立常态化沟通联络机制，拓展黄浦区粮食应急保障协同范围。

（四）积极开展粮食安全宣传教育活动

1. 加强宣传教育引导。多措并举深入开展《粮食安全保障法》学习宣传活动，引导干部群众尊法学法守法用法，积极营造学法律、强法治、保安全的良好氛围。加强在传统节日、粮食和物资储备科技活动周、世界粮食日、全国粮食安全宣传周等时期组织开展粮食安全和爱粮节粮主题活动，运用多种途径、搭建多种平台广泛开展宣传。塑造黄浦爱粮节粮宣传品牌，创新爱粮节粮宣传形式，开辟粮食科技宣传新阵地，加强市民互动体验，充分发挥黄浦文化资源、城市地标集聚优势，在南京路步行街、淮海中路商圈、豫园商圈等

区域加大宣传力度，联合街道和相关部门，积极推进粮食安全、爱粮节粮宣传教育进机关、进学校、进企业、进社区、进家庭等，营造全社会爱粮节粮的浓厚氛围。开展粮食选购、质量安全、科学减损、家庭储备等方面科普宣传，推行科学健康生活方式，提高居民粮食安全素养。

2. 持续推进反食品浪费工作。贯彻落实《中华人民共和国反食品浪费法》等相关文件要求，建立健全黄浦区粮食节约和反食品浪费工作长效机制。持续推进“光盘行动”，紧抓重点领域和关键环节，强化刚性制度约束，采取综合措施降低粮食损耗浪费，坚决制止餐饮消费环节浪费行为。健全粮食浪费监测、调查、分析和评估机制，定期向社会公布反食品浪费情况。针对黄浦区餐饮业发达特点，探索制定餐饮行业公约，引导餐饮服务经营者自觉开展反食品浪费活动。加强反粮食浪费宣传教育，厚植黄浦区反粮食浪费文化，努力营造厉行节约、反对浪费的社会风尚。

3. 深化粮食科技创新。贯彻落实《上海市粮食和物资储备科技创新研究管理办法》相关文件精神，发挥黄浦区科技创新策源功能，立足黄浦区金融服务业、科创服务业发达的特点，构建“政产学研用”合作平台，支持食品领域基础研究、关键技术研发和标准化工作，完善粮食科技人才培养、评价和激励等机制，推动粮食节约减损、粮食应急、粮食流通监测、数据存档管理等方面科技成果推广应用，支持创新技术研究，积极组织推荐相关企业参加国家级、市级粮食科技创新活动。鼓励区内粮食企业根据自身优势，积极与国际、国内及市内相关科研平台、科创企业开展对接交流及联合研究，

促进优质粮食科技成果项目在黄浦转化落地。

三、保障措施

（一）健全粮食安全工作机制

严格落实粮食安全党政同责，建立健全粮食安全责任制工作机制。完善联席会议机制，及时研究解决粮食安全工作重大问题，推动出台和落实保障粮食安全政策。深化各成员单位之间横向沟通，以及与市级条线部门纵向交流，增进成员单位间工作协同，切实加强本区粮食安全保障能级。

（二）强化规划组织实施

坚持一张蓝图绘到底，注重本规划与市级规划、黄浦区国民经济和社会发展规划等相关内容的有效衔接，切实增强规划实施的系统性、整体性、协同性。建立规划动态监测机制、实施评估机制、调整修订机制，组织开展规划中期评估和总结评估。

（三）强化财政金融支持

统筹用好市级、区级资金，明确支出责任，优化补贴方式，确保粮食流通、责任储备、粮食应急、科技创新、监督检查、文化宣传等方面的经费投入，强化绩效管理，提高资金使用效率。发挥黄浦区金融服务业发达优势，鼓励商业银行和各类金融机构加强与粮食企业的多层次合作，拓宽融资渠道，降低融资成本，鼓励社会资金参与粮食安全基础设施建设。

（四）强化人才队伍建设

全面落实人才兴粮兴储战略，创新行业人才管理机制，优化人才发展环境，造就一批视野开阔、知识丰富、业务娴熟、能力

突出的企业经营管理人才队伍。加强粮食安全领域党政干部专业能力培养。扩大高技能人才队伍规模。面向全市、长三角和全国汇聚一批粮食领域专家学者，发挥各类专家人才在建言献策、科学决策、人才培养等方面的重要作用。

抄送：区委各部门，区人大常委会办公室，区政协办公室，区法院，
区检察院，区各民主党派、人民团体，各有关单位。

上海市黄浦区人民政府办公室

2024年12月16日印发
